



# มาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการ ที่ขอคืนอากรตามมาตรา 29 กรณีเหตุสุดวิสัย จากสถานการณ์การแพร่ระบาดของ COVID-19

นางสาววาสนา สิทธิยานันท์

ผู้อำนวยการส่วนคืนอากรเพื่อการส่งออก

กองสิทธิประโยชน์ทางภาษีอากร กรมศุลกากร

ด้วยสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ตั้งแต่ช่วงปลายปี พ.ศ. 2562 ในหลายประเทศทั่วโลก รัฐบาลแต่ละประเทศจึงต้องกำหนดมาตรการต่าง ๆ เพื่อควบคุมการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อฯ ส่งผลให้เกิดภาวะเศรษฐกิจชะลอตัว ไปจนถึงหยุดนิ่งในบางกิจกรรมทางเศรษฐกิจ อันเป็นจุดวิกฤตในระบบ อุปสงค์ (Demand) อุปทาน (Supply) ระบบจัดการการส่งสินค้า (logistics) และห่วงโซ่อุปทาน (Supply Chain) ด้วยความต้องการสินค้าและบริการที่ชะลอตัวอย่างกระทันหัน ส่งผลถึงผู้ประกอบการภายในประเทศที่ไม่สามารถส่งออกสินค้าได้ แต่ยังคงต้องแบกรับภาระค่าใช้จ่ายจากต้นทุนการผลิตที่ยังคงอยู่เช่นเดิม

กรมศุลกากร ซึ่งเป็นหน่วยงานภาครัฐสังกัดกระทรวงการคลัง จึงขานรับนโยบายและมอบหมายให้แต่ละหน่วยงานภายในกรมฯ กำหนดมาตรการช่วยเหลือแก่ผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อฯ



ในส่วนของมาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการที่ขอคืนอากรเพื่อการส่งออก ภายใต้มาตรา 29 แห่งพระราชบัญญัติศุลกากร พ.ศ. 2560 นั้น กรมศุลกากรเห็นชอบให้

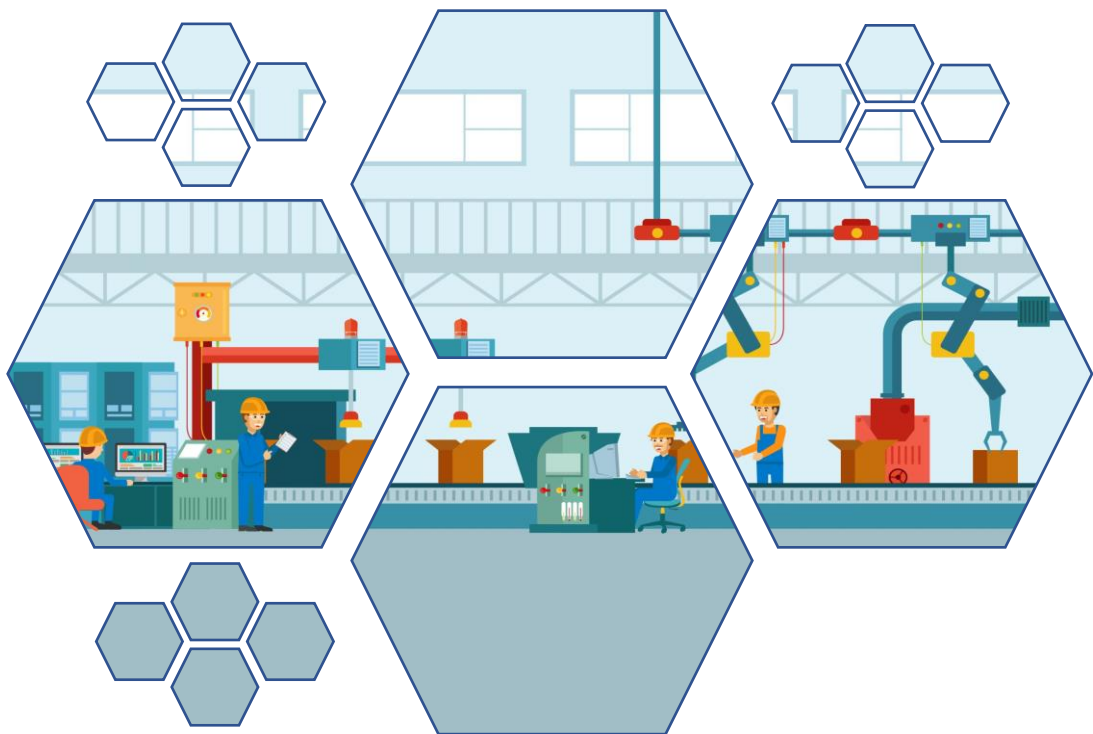
1. ขยายระยะเวลาการส่งออกภายใต้มาตรา 29 ฯ ซึ่งกำหนดให้สิทธิในการขอคืนอากรขาเข้า สำหรับของที่นำเข้ามาในราชอาณาจักรและได้เสียอากรแล้ว เพื่อใช้สำหรับผลิต ผสม ประกอบ บรรจุ หรือ ดำเนินการด้วยวิธีอื่นใด หากได้ส่งของที่ได้จากการดำเนินการดังกล่าวออกไปนอกราชอาณาจักร ภายใน 1 ปี นับแต่วันที่นำของเข้า หากมีเหตุสุดวิสัยทำให้ไม่อาจส่งของดังกล่าวออกไปภายในกำหนด 1 ปี ให้อธิบดี ขยายระยะเวลาได้แต่ต้องไม่เกิน 6 เดือน ซึ่งพิจารณาแล้ว ด้วยกำลังซื้อจากต่างประเทศที่ลดลง และอุปสรรค จากการขนส่งสินค้า ส่งผลให้ผู้ประกอบการไม่สามารถส่งออกสินค้าได้เช่นสถานการณ์ปกติ จึงเห็นควรให้ ดำเนินการขยายระยะเวลา 6 เดือนดังกล่าวตามที่ระบุไว้ในมาตรา 29 ออกไปโดยอัตโนมัติ โดยมีต้องคำนึงถึง การยื่นคำร้องและเหตุสุดวิสัยในการส่งออก เพื่อเป็นการบรรเทาผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของ โรคติดเชื้อฯ รวมถึงให้ขยายระยะเวลาในการยื่นคำร้องขอคืนอากร ตามมาตรา 29 (4) ทั้งนี้กรมศุลกากร ได้มอบหมายให้ ส่วนคืนอากรเพื่อการส่งออก กองสิทธิประโยชน์ทางภาษีอากร เป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบ ร่างประกาศและกำหนดหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้อง โดยได้ออกประกาศกรมฯ จำนวน 2 ฉบับ ได้แก่

- ประกาศกรมศุลกากร ที่ 74/2564 เรื่อง การขยายระยะเวลาการส่งออกของที่ขอกินอาหาร และระยะเวลาการขอกินอาหารตามมาตรา 29 แห่งพระราชบัญญัติศุลกากร พ.ศ. 2560 ในสถานการณ์แพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (โควิด-19) ซึ่งมีผลสำหรับการนำเข้าวัตถุดิบ ตั้งแต่วันที่ 1 มกราคม 2563 ถึงวันที่ 31 พฤษภาคม 2564

- ประกาศกรมศุลกากร ที่ 150/2564 เรื่อง การขยายระยะเวลาการส่งออกของที่ขอกินอาหาร และระยะเวลาการขอกินอาหารตามมาตรา 29 แห่งพระราชบัญญัติศุลกากร พ.ศ. 2560 ในสถานการณ์แพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (โควิด-19) (ฉบับที่ 2) ซึ่งมีผลสำหรับการนำเข้าวัตถุดิบ ตั้งแต่วันที่ 1 มิถุนายน 2564 ถึงวันที่ 31 ธันวาคม 2564

2. ผ่อนผันการปรับในกรณีสูตรการผลิตหมดอายุ และผู้นำของเข้ามิได้ยื่นคำร้องขอต่ออายุสูตรก่อนวันหมดอายุ แต่ขอต่ออายุสูตรการผลิตภายหลังสูตรการผลิตหมดอายุไม่เกิน 1 ปี สำหรับการยื่นคำร้องขอต่ออายุสูตรฯ ตั้งแต่วันที่ 28 กันยายน ถึง 31 ธันวาคม 2564

มาตรการช่วยเหลือดังกล่าว ได้รับการตอบรับจากผู้ประกอบการเป็นอย่างดี เนื่องจากเดิมผู้ประกอบการจะต้องนำของเข้ามาในราชอาณาจักรเพื่อใช้ผลิต ผสม ประกอบ บรรจุ หรือดำเนินการด้วยวิธีอื่นใด แล้วได้ส่งของออกไปภายใน 1 ปี แต่ด้วยมาตรการช่วยเหลือเหล่านี้ ผู้ประกอบการจะมีระยะเวลาตั้งแต่ นำของเข้ามาในราชอาณาจักรจนส่งของออกรวมทั้งสิ้น 1 ปี 6 เดือน และได้รับการผ่อนผันการปรับในกรณียื่นขอต่ออายุสูตรการผลิตฯ ซึ่งช่วยบรรเทาความเดือดร้อนจากการแบกรับภาระต้นทุนการผลิตเนื่องจากความต้องการสินค้าในต่างประเทศลดลง และอุปสรรคในการขนส่ง ส่งผลให้มีเงินหมุนเวียนในธุรกิจ และเกิดสภาพคล่องเพิ่มขึ้น ลดต้นทุนโดยรวม ทำให้สามารถแข่งขันกับผู้ประกอบการรายอื่นได้



อนึ่ง นอกจากมาตรการดังกล่าวข้างต้น เพื่อเป็นการลดต้นทุนโดยรวม ทั้งในด้านค่าใช้จ่ายและระยะเวลา กรมศุลกากรยังมีระบบการคืนอากรเพื่อการส่งออกด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Drawback) ซึ่งเป็น การคืนอากรเพื่อการส่งออก ตามมาตรา 29 แห่ง พ.ร.บ. ศุลกากร พ.ศ. 2560 ที่ปัจจุบันได้เริ่มดำเนินการแล้ว ตามประกาศ กรมศุลกากร ที่ 126/2563 เรื่อง หลักเกณฑ์ และเงื่อนไขในการปฏิบัติพิธีการศุลกากร ในการคืนอากรตามมาตรา 29 แห่งพระราชบัญญัติศุลกากร พ.ศ. 2560 ด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Drawback) ซึ่งส่วนคืนอากรเพื่อการส่งออก กองสิทธิประโยชน์ทางภาษีอากร และศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศ และการสื่อสาร กรมศุลกากรร่วมกันพัฒนาระบบนี้ขึ้น เพื่อส่งเสริมการส่งออก อำนวยความสะดวกทางการค้า ที่ขับเคลื่อนด้วยเทคโนโลยีสารสนเทศที่ทันสมัย ให้ผู้ประกอบการ ได้รับความสะดวก รวดเร็ว ลดต้นทุน ในการขอคืนอากรตามมาตรา 29 แห่งพระราชบัญญัติศุลกากร พ.ศ. 2560 อันเป็นไปตามนโยบาย ไทยแลนด์ 4.0 ซึ่งขณะนี้ผู้ประกอบการนำร่องขอคืนอากรในระบบ e-Drawback แล้ว แต่ด้วยการพิจารณา เรื่อง สูตรการผลิต วัตถุดิบ และสินค้าสำเร็จรูปของแต่ละผู้ประกอบการมีความซับซ้อนแตกต่างกัน ในอนาคต จึงจำเป็นต้องมีการพัฒนาระบบ e-Drawback ให้มีความสมบูรณ์ยิ่งขึ้น ให้มีการเชื่อมโยงข้อมูลทาง อิเล็กทรอนิกส์ในรูปแบบการเชื่อมโยงข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ ณ จุดเดียว (National Single Window : NSW) ในทุกกระบวนการของการคืนอากรเพื่อให้เกิดเป็น Big Data ทั้งข้อมูลการนำเข้า การส่งออก และการขอคืนอากร ทั้งนี้ ระบบดังกล่าว จะสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ที่ 1 “พัฒนากระบวนการและระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ และการสื่อสารเพื่ออำนวยความสะดวกทางการค้า” ตามแผนปฏิบัติราชการกรมศุลกากร อันก่อให้เกิดประโยชน์ สูงสุดต่อผู้ประกอบการและระบบเศรษฐกิจของประเทศ เพื่อก้าวไปสู่การเป็นรัฐบาลดิจิทัล (Digital Government) ในอนาคต

#### แหล่งอ้างอิง

1. ประกาศกรมศุลกากร ที่ 74/2564 เรื่อง การขยายระยะเวลาการส่งออกของที่ขอคืนอากรและ ระยะเวลาการขอคืนอากรตามมาตรา 29 แห่งพระราชบัญญัติศุลกากร พ.ศ. 2560 ในสถานการณ์แพร่ ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (โควิด-19) ประกาศ ณ วันที่ 11 พฤษภาคม 2564
2. ประกาศกรมศุลกากร ที่ 150/2564 เรื่อง การขยายระยะเวลาการส่งออกของที่ขอคืนอากรและ ระยะเวลาการขอคืนอากรตามมาตรา 29 แห่งพระราชบัญญัติศุลกากร พ.ศ. 2560 ในสถานการณ์แพร่ ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (โควิด-19) (ฉบับที่ 2) ประกาศ ณ วันที่ 22 กันยายน 2564
3. ประกาศกรมศุลกากร ที่ 126/2563 เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการปฏิบัติพิธีการศุลกากร ในการคืนอากรตามมาตรา 29 แห่งพระราชบัญญัติศุลกากร พ.ศ. 2560 ด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Drawback) ประกาศ ณ วันที่ 30 กรกฎาคม 2563