



การอนุมัติหลักการการได้สิทธิลดอัตราอากรในเขตปลอดอากรตามกฎหมายว่าด้วย ศุลกากร กรณีศึกษาสินค้าพลัดภัณฑสุราผสม

การอนุมัติหลักการการได้สิทธิลดอัตราอากรในเขตปลอดอากรตามกฎหมายศุลกากร คือ การพิจารณาให้ของที่เกิดจากการนำวัตถุดิบเข้ามาผลิต ผสม ประกอบ บรรจุ หรือดำเนินการอื่นใดในลักษณะอุตสาหกรรมในเขตปลอดอากรตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากร ซึ่งนำมาจำหน่ายหรือบริโภคในประเทศได้รับการลดอัตราอากรลงเหลือในอัตราร้อยละ ๐ โดยคณะกรรมการพิจารณาหลักการการได้สิทธิลดอัตราอากรในเขตปลอดอากรตามกฎหมายศุลกากรที่ได้รับการแต่งตั้งจากด่านศุลกากรจะทำการพิจารณาคำร้องและเอกสารประกอบของผู้ประกอบกิจการในเขตปลอดอากร ว่าเป็นไปตามหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และระเบียบพิธีการศุลกากรหรือไม่ จากนั้นจึงเสนอผลการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ต่อนายด่านศุลกากรเป็นผู้พิจารณาอนุมัติ โดยมีขั้นตอนการดำเนินการ ดังนี้

ประชุมเพื่อพิจารณาการขอใช้สิทธิลดอัตราอากร คณะกรรมการพิจารณาคำร้องและเอกสารประกอบของผู้ประกอบการ ซึ่งประกอบด้วย ๑) คำร้องขอลดอัตราอากรและหนังสือรับรองข้อมูลการผลิต การใช้วัตถุดิบ ต้นทุนการผลิต สำหรับของที่นำออกจากเขตปลอดอากรหรือเขตประกอบการเสรี เพื่อจำหน่ายหรือบริโภคภายในประเทศ ๒) หนังสือรับรองจากสถาบันอิสระหรือหน่วยงานรับรองอิสระอื่นที่กรมศุลกากรเห็นชอบ ๓) เอกสารประกอบที่แสดงและพิสูจน์ถึงข้อมูลการผลิต การใช้วัตถุดิบ มูลค่าวัตถุดิบ ต้นทุนการผลิต และกำไร

คณะกรรมการพิจารณาโดยใช้หลักเกณฑ์ เงื่อนไข และระเบียบพิธีการศุลกากรที่กำหนดไว้ในประกาศกรมศุลกากรที่ ๑๔๔/๒๕๖๐ เรื่อง หลักเกณฑ์และพิธีการสำหรับการลดอัตราอากรและยกเว้นอากรศุลกากรตามมาตรา ๑๒ แห่งพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร พ.ศ. ๒๕๓๐ ลงวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ มีรายละเอียดดังนี้

๑) วัตถุดิบที่ได้ถิ่นกำเนิดในประเทศไทยตามรายละเอียดข้อมูลการผลิตของบริษัทฯ จะต้องเป็นวัตถุดิบทั้งหมดที่ได้จากในประเทศไทย หรือวัตถุดิบที่ผ่านกระบวนการผลิตในประเทศไทย ซึ่งได้รับการรับรองจากสถาบันอิสระภายใต้การกำกับดูแลของกระทรวงอุตสาหกรรมที่จัดตั้งขึ้นเพื่อการใดเกี่ยวกับวัตถุดิบนั้น เช่น สถาบันไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์ สถาบันพัฒนาอุตสาหกรรมสิ่งทอ สถาบันยานยนต์ สถาบันอาหาร สถาบันพลาสติก สถาบันเหล็กและเหล็กกล้าแห่งประเทศไทย เป็นต้น หรือหน่วยงานรับรองอิสระอื่นที่กรมศุลกากรเห็นชอบ ให้สถาบันอิสระและหน่วยงานรับรองอิสระอื่นดังกล่าว เป็นผู้รับรองว่าวัตถุดิบนั้นได้มาจากกระบวนการผลิตที่เป็นสาระสำคัญของการจัดทำวัตถุดิบและไม่เป็นกระบวนการผลิตอย่างง่าย

๒) มูลค่าของวัตถุดิบที่นำมาคำนวณการใช้วัตถุดิบของของจะเป็นไปตามประกาศกรมศุลกากรที่ ๑๔๔/๒๕๖๐ เรื่อง หลักเกณฑ์และพิธีการสำหรับการลดอัตราอากรและยกเว้นอากรศุลกากรตามมาตรา ๑๒ แห่งพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร พ.ศ. ๒๕๓๐ ลงวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ ข้อ ๑๕ (จ) กำหนดไว้ดังนี้

๒.๑) มูลค่าวัตถุดิบซึ่งโอนจากเขตปลอดอากรหรือเขตประกอบการเสรีเดียวกันให้ใช้ราคาของของหน้าโรงงาน มูลค่าวัตถุดิบซึ่งโอนต่างเขตปลอดอากรหรือเขตประกอบการเสรีให้ใช้ราคา FOB ณ เวลาที่ส่งวัตถุดิบเข้าไปในเขตปลอดอากรหรือเขตประกอบการเสรีนั้น ๆ

๒.๒) มูลค่าวัตถุดิบที่นำจากประเทศไทยเข้าไปในเขตปลอดอากรหรือเขตประกอบการเสรีซึ่งใช้ผลิตของที่ขอใช้สิทธิลดอัตราอากร ให้ใช้ราคาซื้อขายไม่รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม ณ เวลาที่ส่งวัตถุดิบนั้นเข้าไปในเขตปลอดอากรหรือเขตประกอบการเสรี

๒.๓) มูลค่าวัตถุดิบนำเข้ามาจากประเทศสมาชิกสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ซึ่งมิได้ผลิต ผสม ประกอบในประเทศไทยที่นำเข้ามาในราชอาณาจักรและนำเข้าไปในเขตปลอดอากรหรือเขตประกอบการเสรี เพื่อใช้ผลิตของที่ขอใช้สิทธิลดอัตราอากร ให้ใช้ราคา FOB ของของที่นำเข้ามาในราชอาณาจักร ณ เวลาที่ส่งของออกโดยได้รับสิทธิพิเศษทางภาษีศุลกากรภายใต้ความตกลงการค้าสินค้าของอาเซียนซึ่ง “วัตถุดิบที่ได้ถิ่นกำเนิดจากประเทศสมาชิกสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้” หมายถึง วัตถุดิบที่ได้ถิ่นกำเนิดจากประเทศสมาชิกสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ตามกฎว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้าภายใต้ความตกลงการค้าสินค้าของอาเซียน (ASEAN Trade in Goods Agreement : ATIGA) ที่นำเข้ามาในราชอาณาจักรเพื่อนำเข้าไปในเขตปลอดอากรหรือเขตประกอบการเสรีโดยผู้ประกอบการที่ขอ ใช้สิทธิลดอัตราอากร รวมถึงที่ได้มาจากหรือซึ่งได้รับมาจากผู้ประกอบการรายอื่นในประเทศ โดยมีสำเนาหนังสือรับรองถิ่นกำเนิดสินค้า (Form D) หรือเอกสารรับรองถิ่นกำเนิดสินค้าภายใต้ความตกลงการค้าสินค้าของอาเซียนอื่นเป็นหลักฐานในการพิสูจน์

๒.๔) มูลค่าของวัตถุดิบที่ได้ถิ่นกำเนิดจากประเทศอื่นหรือมูลค่าวัตถุดิบที่ไม่สามารถระบุถิ่นกำเนิดได้ ที่นำเข้ามาจากนอกราชอาณาจักรและนำเข้าไปในเขตปลอดอากรหรือเขตประกอบการเสรีเพื่อใช้ผลิตของที่ขอใช้สิทธิลดอัตราอากรให้ใช้ราคา CIF ณ ท่าหรือที่ที่นำเข้าวัตถุดิบนั้น

๓) ผลิตรภัณฑ์ดังกล่าวต้องผ่านกระบวนการผลิตที่เป็นสาระสำคัญของของในเขตปลอดอากร ตามประกาศสำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม เรื่องกระบวนการผลิตที่เป็นสาระสำคัญของของในเขตปลอดอากรและเขตประกอบการค้าเสรี พ.ศ. ๒๕๖๑ ประกาศ ณ วันที่ ๑๕ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๑

๔) ผลิตรถยนต์ดังกล่าวต้องมีผลรวมของมูลค่าวัตถุดิบที่ได้ถิ่นกำเนิดในประเทศไทย ต้นทุนค่าแรงต้นทุนการผลิตอื่น ๆ ที่เกิดขึ้นจริงในประเทศไทยเพื่อให้ได้มาซึ่งของนั้น และกำไร ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๔๐ ของราคาของของหน้าโรงงาน (Ex-Factory)

การเสนอผลการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ต่อนายด่านศุลกากรเพื่อพิจารณาอนุมัติ เมื่อคณะกรรมการฯ ได้ผลการพิจารณาของแล้ว ฝ่ายเลขานุการจัดทำรายงานการประชุม และหนังสือขออนุมัติหลักการ เสนอต่อนายด่านศุลกากรเป็นผู้พิจารณาอนุมัติ และจัดทำหนังสือแจ้งผลการอนุมัติแก่ผู้ประกอบการในเขตปลอดอากรทราบต่อไป

สำหรับการส่งเอกสารให้คณะกรรมการกักกันโรคฯ เมื่อนายด่านศุลกากรดำเนินการพิจารณาอนุมัติหลักการการได้สิทธิลดอัตราอากรเรียบร้อยแล้ว จะทำการจัดส่งคำร้องขอลดอัตราอากรและหนังสือรับรองข้อมูลการผลิตการใช้วัตถุดิบ ต้นทุนการผลิต และเอกสารประกอบที่ผู้ประกอบการยื่นพร้อมเหตุผลผลการพิจารณา ให้คณะกรรมการที่กรมศุลกากรแต่งตั้งขึ้นเพื่อกำหนดการพิจารณาการอนุมัติหลักการการได้สิทธิลดอัตราอากรในเขตปลอดอากรตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากรอีกชั้นหนึ่ง

เป้าหมายของการดำเนินงาน การอนุมัติหลักการการได้สิทธิลดอัตราอากรในเขตปลอดอากร ตามประกาศกระทรวงการคลัง เรื่องการลดอัตราอากรและยกเว้นอากรศุลกากร ตามมาตรา ๑๒ แห่งพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร พ.ศ.๒๕๓๐ ลงวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ ข้อ ๒ (๑๓) มีเป้าหมายเพื่อให้การพิจารณาให้ของที่เกิดจากการนำวัตถุดิบเข้ามาผลิต ผสม ประกอบ บรรจุ หรือดำเนินการอื่นใดในลักษณะอุตสาหกรรมในเขตปลอดอากรตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากรซึ่งนำมาจำหน่ายหรือบริโภคในประเทศได้รับการลดอัตราอากรลงเหลือในอัตราร้อยละ ๐ นั้น เป็นไปอย่างถูกต้อง รัดกุม ตามหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และระเบียบพิธีการศุลกากร และก่อให้เกิดประโยชน์แก่การเศรษฐกิจของประเทศ

ผลสำเร็จของงาน ผู้ประกอบการในเขตปลอดอากรฯ ได้ยื่นคำร้องขอใช้สิทธิลดอัตราอากร สำหรับผลิตรถยนต์สุราผสม เมื่อคณะกรรมการพิจารณาหลักการการได้สิทธิลดอัตราอากรในเขตปลอดอากรตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากรดำเนินการพิจารณาโดยยึดหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ตามประกาศกรมศุลกากรที่ ๑๔๔/๒๕๖๐ เรื่อง หลักเกณฑ์ และพิธีการสำหรับการลดอัตราอากรและยกเว้นอากรศุลกากร ตามมาตรา ๑๒ แห่งพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร พ.ศ. ๒๕๓๐ อย่างเคร่งครัด และนำเรื่องเสนอต่อคณะกรรมการกักกันโรคการพิจารณาการอนุมัติหลักการการได้สิทธิลดอัตราอากรในเขตปลอดอากรตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากรอีกชั้นหนึ่ง จึงพบว่ามิใช่ข้อมูลครบถ้วนครบถ้วน สามารถพิจารณาได้อย่างรัดกุม เป็นไปตามระเบียบปฏิบัติ

การใช้สิทธิลดอัตราอากรเป็นสิทธิประโยชน์ที่ผู้ประกอบการภายในเขตปลอดอากรพึงได้รับตามกฎหมาย มีวัตถุประสงค์เพื่อประโยชน์แก่การเศรษฐกิจของประเทศ ผู้ประกอบการในเขตปลอดอากรได้รับอนุมัติหลักการการได้สิทธิลดอัตราอากรสำหรับผลิตรถยนต์สุราผสม ประเภทพิกัด ๒๒๐๘๓๐๐๐ จากอัตราร้อยละ ๖๐ ลดลงเหลืออัตราอัตราร้อยละ ๐ ส่งผลให้ไม่ต้องชำระอากรศุลกากร และมูลค่าของภาษีมูลค่าเพิ่มที่ผู้ประกอบการในเขตปลอดอากรต้องชำระนั้นจะมีมูลค่าลดลงไปด้วยเนื่องจากฐานในการคำนวณภาษีมูลค่าเพิ่มนั้นต่ำลง การอนุมัติหลักการการได้สิทธิลดอัตราอากรจึงมีส่วนช่วยให้ผู้ประกอบการในเขตปลอดอากร ลดต้นทุนในการ

ผลิต ส่งเสริมศักยภาพในการแข่งขันกับกลุ่มอุตสาหกรรมเดียวกัน เพิ่มช่องทางให้ผู้ประกอบการได้รับผลกำไรมากขึ้น และสามารถประกอบธุรกิจได้อย่างยั่งยืน สามารถขยายกิจการให้มีกำลังการผลิตสูงขึ้น เกิดการจ้างแรงงานเพิ่ม อีกทั้งยังเป็นการส่งเสริมอุตสาหกรรมภายในประเทศ รวมถึงการกระจายรายได้ไปยังภาคอุตสาหกรรมอื่นจากการสั่งซื้อวัตถุดิบเพื่อนำมาใช้ในการผลิตสินค้าในเขตปลอดอากรด้วย

การอนุมัติหลักการการได้สิทธิลดอัตราอากรก่อให้เกิดผลกระทบทางบวกต่อเศรษฐกิจของประเทศ

กล่าวคือ การได้รับสิทธิลดอัตราอากรมีส่วนทำให้ต้นทุนในการผลิตของผู้ประกอบการลดลง จึงช่วยส่งเสริมศักยภาพในการแข่งขันกับกลุ่มอุตสาหกรรมเดียวกัน เป็นผลให้บริษัทฯ สามารถประกอบธุรกิจได้อย่างยั่งยืน อีกทั้งยังเป็นการส่งเสริมอุตสาหกรรมภายในประเทศจากการสั่งซื้อวัตถุดิบเพื่อนำมาใช้ในการผลิตสินค้า เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันทางอุตสาหกรรม การลงทุน และการค้าระหว่างประเทศในภาพรวมอีกด้วย

เรียบเรียงโดย

นางสาวนัยรัตน์ พงศ์ศักดิ์สินนท์ ผู้อำนวยการส่วนควบคุมทางศุลกากร
ด้านศุลกากรแม่กลอง สำนักงานศุลกากรภาคที่ ๑